

00439

15



REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

SEZIONE TRIBUTARIA CIVILE

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

- Dott. STEFANO BIELLI - Presidente - Ud. 12/05/2014
- Dott. ETTORE CIRILLO - Rel. Consigliere - PU
- Dott. ANTONIO VALITUTTI - Consigliere -
- Dott. STEFANO OLIVIERI - Consigliere -
- Dott. MARCO MARULLI - Consigliere -

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

sul ricorso 23800-2011 proposto da:

SPA (in qualità di incorporante di
 SPA) in persona del legale rappresentante pro
 tempore, elettivamente domiciliato in ROMA VIA
 , presso lo studio dell'avvocato
 che lo rappresenta e difende unitamente

2014 agli avvocati
 1741 giusta delega a margine;

- *ricorrente* -

contro

AGENZIA DELLE ENTRATE;

- *intimato* -

M
abru

Oggetto

TRIBUTI

R.G.N. 23800/2011

Cron. 439

Rep.

Nonché da:

AGENZIA DELLE ENTRATE in persona del Direttore pro tempore, elettivamente domiciliato in ROMA VIA presso l'AVVOCATURA GENERALE DELLO STATO, che lo rappresenta e difende;

- *controricorrente e ricorrente incidentale -
contro*

SPA (in qualità di incorporante di SPA) in persona del legale rappresentante pro tempore, elettivamente domiciliato in ROMA VIA presso lo studio dell'avvocato che lo rappresenta e difende unitamente agli avvocati

giusta delega a margine;

- *controricorrente a ricorso incidentale -*

avverso la sentenza n. 110/2010 della COMM.TRIB.REG. ~~di ANCONA~~ ^{di Marche}, depositata il 02/07/2010;

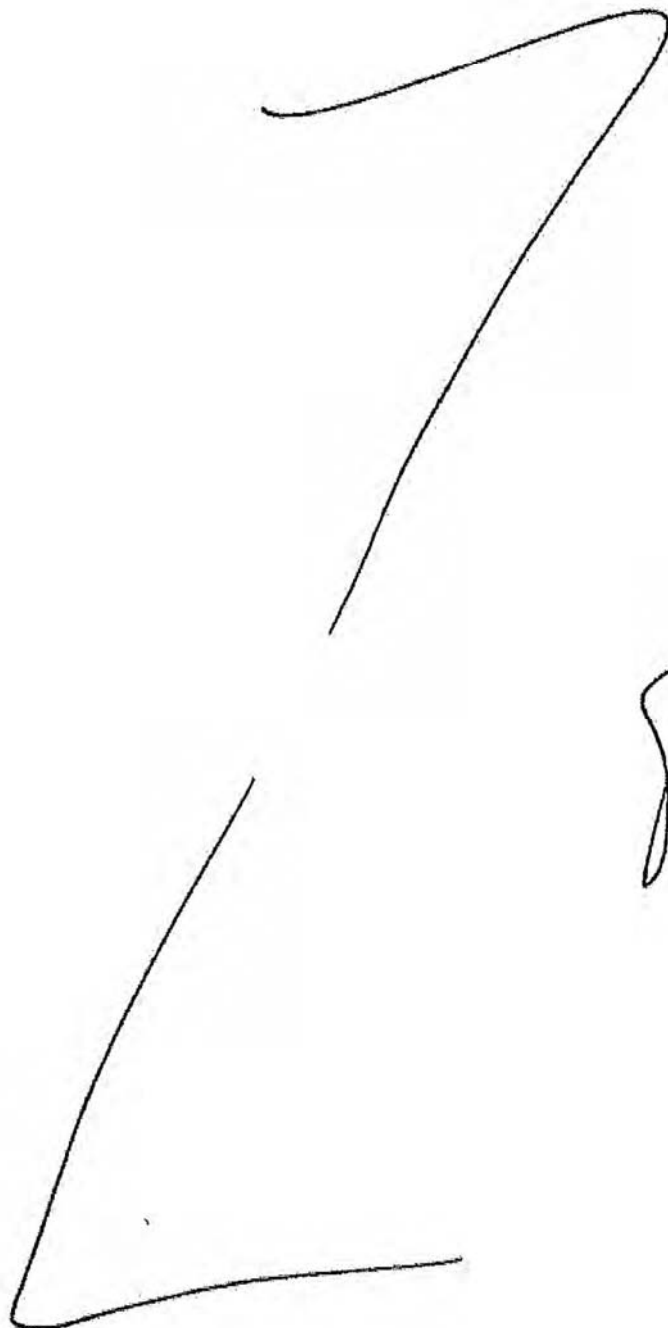
udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 12/05/2014 dal Consigliere Dott. ETTORE CIRILLO;

udito per il ricorrente l'Avvocato che ha chiesto l'accoglimento;

udito per il controricorrente l'Avvocato che si riporta;

udito il P.M. in persona del Sostituto Procuratore Generale Dott. MAURIZIO VELARDI che ha concluso per

il rigetto del ricorso principale e l'accoglimento
del ricorso incidentale.



82.



RITENUTO IN FATTO

1. Con sentenza del 2 luglio 2010 la Commissione tributaria regionale delle Marche rigettava l'appello principale della S.p.A. società quotata in Borsa dal 2001 e incorporante la soc. dal 2002, e quello incidentale dell'Agenzia delle entrate, così confermando, avuto riguardo ai rapporti negoziali tra le società e l'avviso di accertamento notificato il 17 novembre 2006 riguardo alla ripresa a tassazione, ai fini delle imposte dirette, dell'importo di € 161.204,80 quale quota di ammortamento dell'avviamento del ramo d'azienda acquisito e annullando, invece, le sanzioni contestualmente irrogate.

2. Era accaduto che, nel corso dell'esercizio 2000, la soc. prima aveva ceduto la propria partecipazione di maggioranza nella soc. alle persone fisiche dei soci appartenenti alla famiglia e poi aveva acquistato il ramo d'azienda della soc. con esclusione però di un immobile sito in che era rimasto di proprietà della famiglia

Il 13 maggio 2005, ritenendo che fosse stata realizzata un'operazione elusiva del regime fiscale dei disavanzi derivanti da operazioni di fusione o scissione (articolo 6 del decreto legislativo n.358 del 1997) a mente dell'articolo 37-bis del DPR n. 600 del 1973, aveva notificato alla soc. che nel frattempo aveva incorporato la soc. richiesta di chiarimenti.

Così costituitosi il contraddittorio amministrativo, la contribuente aveva replicato che l'intera operazione era stata concepita, per valide ragioni economiche, onde ricondurre la società a migliore gestione dell'intero gruppo, attraverso strumenti giuridici che non avevano serie alternative, se non più complesse e ardite operazioni, tenuto conto anche della volontà della controparte di mantenere la proprietà su immobile soggetto vincolo d'intrasferibilità.

3. L'Ufficio, disattesi tali chiarimenti, aveva notificato l'atto impositivo, poi impugnato dalla contribuente, delineando due diversi percorsi negoziali che avrebbero potuto essere seguiti senza pregiudicare gli interessi del fisco.

Per ottenere l'accorpamento produttivo di e si sarebbe potuta operare la scissione parziale in del ramo d'azienda seguita dalla successiva vendita delle azioni di possedute da



In alternativa, si sarebbe potuto procedere attraverso l'acquisizione della partecipazione di minoranza, la successiva incorporazione per fusione e la cessione alla famiglia del diritto all'assegnazione dell'immobile in

Dinanzi, a tali percorribili opzioni negoziali, si era, invece, scelta la strada della cessione della partecipazione di maggioranza posseduta da e dell'acquisto del ramo d'azienda, così usufruendo del risparmio d'imposta conseguente alla deduzione delle quote di ammortamento dell'avviamento del ramo d'azienda acquisito ed eludendo l'imposta sostitutiva prevista per i disavanzi derivanti da operazioni di fusione o scissione.

4. L'impugnazione della società, prospettata sotto vari profili di legittimità e di merito, era accolta dalla Commissione tributaria provinciale di Pesaro solo riguardo alle sanzioni.

Il giudice di prime cure riteneva adeguatamente motivato l'atto impositivo sulla pretesa elusività dell'operazione

Riteneva che, se era vero che la soc. aveva inteso realizzare una legittima riorganizzazione produttiva ed economica, tutto il *modus operandi* prescelto era tale da ottenere il riconoscimento della differenza tra costo di acquisizione del ramo d'azienda e patrimonio della cedente, aggirando la norma che subordinava il riconoscimento fiscale del disavanzo di fusione al pagamento dell'imposta sostitutiva.

Riteneva, invece, infondata l'applicazione di sanzioni non essendovi stati illeciti ma solo lecite operazioni censurabili ai soli fini del recupero delle imposte e degli interessi, così come prescriveva l'articolo 37-*bis*.

5. Il giudice d'appello, nel pronunciare sulle impugnazioni di entrambe le parti, osservava che l'atto impositivo rispettava i peculiari requisiti motivazionali richiesti dall'articolo 37-*bis*, poiché dava conto dei rilievi formulati dalla contribuente nel contraddittorio amministrativo, fatta eccezione per la questione sulla intrasferibilità dell'immobile in che però rappresentava solo un «sotto argomento della più generale problematica di conservare a favore del cedente la proprietà dell'immobile». Sul punto specifico, evidenziava che il vincolo d'intrasferibilità dell'immobile non aveva trovato riscontro neppure nella convenzione del 19 marzo 1998. Più in generale, confermava che l'operazione pur sostenuta da valide ragioni economiche, era stata concretamente strutturata in modo da conseguire «un indebito risparmio d'imposta rispetto alle ipotesi di fusione (con o



senza preventiva scissione)». Osservava, infine, che, pur non potendosi condividere l'automatico abbuono delle sanzioni dinanzi a operazione elusiva, esse non erano comunque dovute poiché, ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo n. 546 del 1992, «sussistevano obiettive ragioni di incertezza sulla portata e sull'ambito di applicazione delle disposizioni legislative e di prassi».

6. Per la cassazione di tale decisione, la soc. _____ propone ricorso principale, affidato a sette motivi. L'Agenzia delle entrate resiste con controricorso e propone ricorso incidentale affidato a due motivi. La contribuente replica con memoria.

CONSIDERATO IN DIRITTO

7. Con il **primo e il secondo motivo di ricorso principale**, la soc. _____ denuncia violazione di norma di diritto (comma 5 del citato articolo 37-*bis*) e vizi di motivazione contraddittoria ed illogica, lamentando che il giudice d'appello prima ha ritenuto essere state soddisfatte le esigenze di particolare motivazione richieste da tale disposizione, pur avendo rilevato che l'atto impositivo ha trascurato del tutto la questione relativa all'asserita intrasferibilità dell'immobile rimasto in proprietà della famiglia _____ (all'esito della censurata operazione con la _____), e poi ha, comunque, escluso la nullità dell'avviso con il non conferente argomento che si tratterebbe di un mero «sotto argomento della più generale problematica di conservare a favore della cedente la proprietà dell'immobile».

7.1. I motivi non sono fondati. Si deve ritenere, infatti, che l'autorità fiscale non sia tenuta a occuparsi espressamente e singolarmente di ogni allegazione, prospettazione e argomentazione della parte contribuente, ma sia necessario e sufficiente, pur nella peculiarità della procedura antielusiva, che esponga, in maniera conclusa, gli elementi in fatto e in diritto posti a fondamento della sua decisione impositiva, dovendosi ritenere disattesi tutti gli argomenti, le tesi e i rilievi che, seppure non espressamente esaminati, siano incompatibili con la soluzione adottata e con l'*iter* argomentativo seguito.

8. Con il **terzo, quarto e quinto motivo di ricorso principale**, la soc. _____ censura la sentenza d'appello per violazione del ridotto articolo 37-*bis* (IV) e per vizi di motivazione illogica (III) e insufficiente (V) riguardo all'intero apparato argomentativo del giudice d'appello, atteso che questi, pur confermando l'esistenza di giustificati motivi per



procedere a una riorganizzazione societaria e produttiva, ha sindacato gli strumenti negoziali prescelti per raggiungere tale obiettivo, affermando che si sia evitato d'intraprendere diverse strade negoziali agevolmente percorribili e compatibili con gli interessi generali del fisco. Lamenta che il giudice d'appello abbia trascurato sia di rilevare le criticità delle (ancor più complesse) strade alternative ipotizzate dal fisco, criticità puntualmente evidenziate in sede amministrativa e di merito, sia di considerare la volontà del [redacted] di conservare la proprietà dell'immobile in Bagnatica e la sua obiettiva intrasferibilità.

8.1. I motivi, da trattarsi congiuntamente, sono fondati. La Commissione regionale ha affermato, in via generale, che la soc. [redacted] ha inteso realizzare una legittima riorganizzazione produttiva ed economica dei rapporti con la soc. [redacted]. Il tema controverso, dunque, non è tanto quello se vi siano state valide ragioni economiche, ma quanto se esse siano state perseguite coi giusti strumenti.

Il carattere elusivo, sotto il profilo fiscale, di una determinata operazione, nel fondarsi normativamente sul difetto di valide ragioni economiche e sul conseguimento di un indebito vantaggio fiscale, presuppone l'esistenza di un adeguato strumento giuridico che, pur se alternativo a quello scelto dal contribuente, sia comunque funzionale al raggiungimento dell'obiettivo economico perseguito dal contribuente medesimo (Cass. 2012/21390, § 3.2).

La cautela che deve guidare l'applicazione del principio, secondo la giurisprudenza di questa Corte, deve essere massima quando non si tratti di operazioni finanziarie (come avviene, ad esempio, nei casi di *dividend washing* e di *dividend stripping*), di artificioso frazionamento di contratti o di anomale interposizioni di soggetti (es. *transfer pricing*), ma di ristrutturazioni societarie, soprattutto quando le stesse avvengono nell'ambito di grandi gruppi d'impresе (vedasi Cass. 2011/1372, § 4.6). Deve, in questi ultimi casi, essere indagato se vi siano manipolazioni e alterazioni di schemi negoziali classici, considerate irragionevoli in una normale logica di mercato (Cass. 2009/1465) e se vi sia reale fungibilità con le soluzioni prospettate dal fisco (Cass. 2014/4604).

8.2. Nella stesura della sentenza d'appello non v'è traccia di manipolazioni, alterazioni o artifici operati sugli schemi negoziali tipici.

I contraenti hanno scelto di percorrere la strada della cessione ai soci della partecipazione di maggioranza posseduta nella soc. [redacted]



da _____ e dell'acquisto, da parte di quest'ultima società, del ramo d'azienda _____ con esclusione dell'immobile in Bagnatica rimasto nella disponibilità del _____ stessi (il tutto corredato da patti accessori: locazione immobiliare, associazione quinquennale in partecipazione, *stock options*).

Il giudice di merito, seguendo la tesi del fisco, sostiene che, per non incorrere nella elusione della disciplina sui disavanzi da fusione o scissione (imposta sostitutiva), i contraenti avrebbero potuto e dovuto scegliere altri due agevoli percorsi negoziali.

In primo luogo, si sarebbe potuta operare la scissione parziale per incorporazione in _____ del ramo d'azienda _____, seguita dalla successiva vendita delle azioni di _____ possedute da _____

Secondo la contribuente tale strada, equivalente per numero di passaggi (due), non era equivalente nelle conseguenze giuridiche e poteva incorrere in censure di elusione poiché la prassi dell'Agenzia delle entrate non indulgeva verso le scissioni non proporzionali.

Sul punto è mancato del tutto, da parte del giudice di merito, l'esame in concreto della costruzione prospettata dal fisco nei suoi effetti giuridici e nelle ricadute economiche, tenuto conto dei principi che regolano la materia e della conservazione dell'immobile in Bagnatica nelle mani della famiglia _____

In secondo luogo, per il fisco e il giudice d'appello, si sarebbe potuto alternativamente procedere in tre fasi: acquisizione da parte della Soc. _____

(già titolare di partecipazione di maggioranza) anche della partecipazione di minoranza nella Soc. _____ incorporazione per fusione della Soc. _____ nella Soc. _____ cessione dalla Soc. _____ alla famiglia _____ del diritti sull'immobile in Bagnatica.

L'operazione ipotizzata è ritenuta dalla ricorrente obiettivamente non equivalente né sul piano giuridico né su quello economico. In effetti, esso richiede tre passaggi contrattuali e non due, comporta la scomparsa per incorporazione di uno dei due soggetti societari e potrebbe rendere solo ipotetica la successiva retrocessione dell'immobile in _____ ai _____. Anche qui la sentenza d'appello appare lacunosa e censurabile.

8.3. Peraltro, va considerato che, nell'intento di perseguire la pianificazione fiscale aggressiva, la Commissione europea ha diramato, in data 6 dicembre 2012, una raccomandazione (2012/772/UE) agli Stati membri ad intervenire ogniqualvolta vi sia «una costruzione di puro



artificio o una serie artificiosa di costruzioni che sia stata posta in essere essenzialmente allo scopo di eludere l'imposizione e che comporti un vantaggio fiscale» (*montages artificiels* nella vers. francese, *artificial arrangement* in quella inglese, *mecanismo artificial* in quella spagnola). A tal fine precisa che «una costruzione o una serie di costruzioni è artificiosa se manca di sostanza commerciale» (§4.4), o più esattamente di «sostanza economica» (§4.2), e «consiste nell'eludere l'imposizione quando, a prescindere da eventuali intenzioni personali, contrasta con l'obiettivo, lo spirito e la finalità delle disposizioni fiscali», mentre «una data finalità deve essere considerata fondamentale se qualsiasi altra finalità che è o potrebbe essere attribuita alla costruzione o alla serie di costruzioni sembra per lo più irrilevante alla luce di tutte le circostanze del caso».

8.4. Nella stessa direzione si è mosso da ultimo anche il legislatore nazionale (legge n. 23 dell'11/03/2014, articolo 5) che, nel delegare al Governo l'attuazione della disciplina dell'abuso del diritto e dell'elusione fiscale, coordinandola con la succitata raccomandazione dell'UE, indica tra i principi e i criteri direttivi quelli di: «definire la condotta abusiva come uso distorto di strumenti giuridici idonei ad ottenere un risparmio d'imposta» (v. SU 2008/30055 e 2008/30057; v. C.G. *3M Italia*); «garantire la libertà di scelta del contribuente tra diverse operazioni comportanti anche un diverso carico fiscale» (v. C.G. *Part Service*); «considerare lo scopo di ottenere indebiti vantaggi fiscali come causa prevalente dell'operazione abusiva» (*rectius* «scopo essenziale», C.G. *Hallifax* e *Part Service*); «escludere la configurabilità di una condotta abusiva se l'operazione o la serie di operazioni è giustificata da ragioni extrafiscali non marginali» (v. Cass. 2008/8772 e 2008/10257); «stabilire che costituiscono ragioni extrafiscali anche quelle che non producono necessariamente una redditività immediata dell'operazione (v. Cass. 2012/21390), ma rispondono ad esigenze di natura organizzativa e determinano un miglioramento strutturale e funzionale dell'azienda del contribuente» (v. Cass. 2014/4604 e 2011/1372) e, in tema di prova, richiama l'attenzione circa le «...modalità di manipolazione e di alterazione funzionale degli strumenti giuridici utilizzati, nonché la loro mancata conformità a una normale logica di mercato» (v. Cass. 2009/1465 e 2013/17955).

8.5. Nella specie, dal tenore delle decisioni di merito e delle difese di entrambe le parti, non può dirsi che l'operazione



manchi di sostanza economica, perché essa è reale, non ha natura circolare ed è coerente col fondamento giuridico dei singoli istituti, mentre, sotto il profilo finalistico, pare rispondere a quelle legittime esigenze di riordino societario e produttivo accertate dal giudice di merito.

Si rammenta, adoperando le parole della relazione allo schema del progressivo decreto legislativo di riforma delle disposizioni tributarie per i procedimenti di riorganizzazione delle attività produttive e di quelle in tema di elusione fiscale, che si ha mero risparmio fiscale quando «tra vari comportamenti posti dal sistema fiscale su un piano di pari dignità, il contribuente adotta quello fiscalmente meno oneroso», poiché «non c'è aggiramento fintanto che il contribuente si limita a scegliere tra due alternative che in modo strutturale e fisiologico l'ordinamento gli mette a disposizione». E aggiunge: «tra gli strumenti giuridici fungibili, ma che il sistema pone su un piano di sostanziale parità, si pensi da esempio ... alla scelta tra cedere aziende o cedere partecipazioni sociali ... fino ad arrivare alla misura degli ammortamenti ... e di tutte le altre valutazioni di bilancio».

8.6. La sentenza d'appello va, dunque, cassata e il giudice di rinvio dovrà procedere a nuovo esame con adeguata motivazione e attenendosi al seguente principio di diritto:

«Nei processi di ristrutturazione e riorganizzazione aziendale integra gli estremi della condotta elusiva quella costruzione che, tenuto conto sia della volontà delle parti implicate che del contesto fattuale e giuridico, ponga quale elemento essenziale dell'operazione economica lo scopo di ottenere vantaggi fiscali, con la conseguenza che il divieto di comportamenti abusivi non vale ove quelle operazioni possano spiegarsi altrimenti che con il mero conseguimento di risparmi d'imposta e manchi il presupposto dell'esistenza di un idoneo strumento giuridico che, pur se alternativo a quello scelto dalla parte contribuente, sia comunque funzionale al raggiungimento dell'obiettivo economico perseguito».

8.7. Infine, siccome logicamente e giuridicamente subordinati, restano assorbiti il **sesto motivo** (col quale la soc. _____ aggiunge l'ulteriore censura processuale ex articoli 112 e 360 n.4 c.p.c., per avere la sentenza d'appello omissa di pronunciare sul motivo d'appello relativo alla «erroneità della quantificazione del presunto risparmio d'imposta derivante dall'operazione di acquisto d'azienda posta in essere»), nonché il **settimo motivo** (col quale soc. _____ ripropone in radice



«la doglianza afferente all'illegittimità dell'irrogazione delle sanzioni in considerazione della natura del sindacato antieiusivo»).

9. Con il ricorso incidentale, l'Agenzia delle entrate censura la sentenza appellata riguardo al tema di sanzioni amministrative per violazione di norme tributarie e al potere delle commissioni tributarie di dichiarare l'inapplicabilità delle sanzioni in caso di obiettive condizioni d'incertezza sulla portata e sull'ambito di applicazione delle norme, cui la violazione si riferisce.

Esattamente rileva la difesa erariale (con il **primo motivo** formulato ex articoli 112 e 360 n.4 c.p.c.), che l'onere di allegare la ricorrenza di siffatti elementi, se esistenti, grava sul contribuente, sicché va escluso che il giudice tributario di merito decida d'ufficio, come nella specie, l'applicabilità dell'esimente (Cass. 2012/4031, 2006/22890, 2003/14476).

La sentenza d'appello va, dunque, cassata anche sul punto specifico e il giudice di rinvio dovrà attenersi al superiore principio di diritto. Resta, quindi, assorbito l'altro rilievo (oggetto del **secondo motivo**) circa la prova delle obiettive condizioni d'incertezza normativa (articoli 8 del decreto legislativo n. 546 del 1992 e 2697 c.c.).

10. Al giudice di rinvio resta devoluta la regolamentazione di tutte le spese processuali, ivi comprese quelle del presente giudizio di legittimità.

P.Q.M.

La Corte accoglie il terzo, quarto e quinto motivo di ricorso principale, rigetta il primo e il secondo e dichiara assorbiti il sesto e il settimo; accoglie il primo motivo di ricorso incidentale e dichiara assorbito il secondo; cassa la sentenza d'appello in relazione ai motivi accolti e rinvia la causa, anche per le spese del presente giudizio di legittimità, alla Commissione tributaria regionale delle Marche, in diversa composizione.

Così deciso in Roma, il 12 maggio 2014

Il Consigliere Estensore

~~Dott. Ettore Cirillo~~

Il Funzionario Giudiziario
Marsello Baragona

Il Presidente

Dott. Stefano Bielli

DEPOSITATO IN CANCELLERIA
IL 14 GEN 2015



Il Funzionario Giudiziario
Marsello BARAGONA